

Семья является важнейшим социальным институтом современного общества, основой формирования любой нации. Она составляет значительную часть общества, а также в значительной мере влияет на демографическую ситуацию в стране, на ее социально-политическую, культурную и экономическую жизнь.

В статье особое внимание автор уделяет влиянию государственной политики на демографическую ситуацию. Важной составляющей частью публикации является отношение белорусского государства к рассматриваемым проблемам семьи и демографической политики, принципы построения семейной политики в Беларуси, ее основные направления, анализ семейного законодательства, роль государства в защите матери и ребенка и другие аспекты социальной политики.

Социальная защита матери и ребенка в Республике Беларусь в контексте демографической безопасности

Яцук Анна Иосифовна

Аспирант, преподаватель кафедры экономической теории Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Под влиянием исторических событий в Республике Беларусь в период с 1917 по 1945 годы произошли колоссальные потери в численности населения. Такие факторы как революция и войны способствовали снижению рождаемости.

В конце 20-х – начале 30-х годов процессы индустриализации, коллективизации крестьянства, а также голод 1933 г. усугубили рост смертности населения.

Вторая мировая война стала следующей причиной снижения численности населения. Если в послевоенном 1946 г. коэффициент суммарной рождаемости был равен 2,8, то в предвоенном 1940 г. -- 4,3, т.е. снизился в 1,5 раза.

К концу 60-х годов контроль над деторождением и сокращением числа детей в семье стали характерны для поведения подавляющего большинства семей.

Существенные изменения произошли и в 80-90 годы: увеличилось количество семей, ограничивающихся одним ребенком, и сократилась доля намеревающихся иметь троих и более детей. Главной причиной резкого падения рождаемости в начале 90-х годов многие считали экономический и политический кризис. Но проведенные исследования показывают, что снижение рождаемости в эти и последующие годы -- это во многом продолжение тенденции, которая длится уже более столетия на европейском континенте во многих развитых странах по снижению рождаемости и переходу на новый тип репродуктивного поведения, хотя немалое влияние на этот процесс оказывают и условия жизни семьи.

Падение уровня жизни большинства семей в годы перестройки было предопределено самим характером реформ, либерализацией цен при сохранении монополизма производителей и отсутствии полноценного рынка товаров и услуг. В течение 1992--1995 гг. происходил резкий спад производства, экономический кризис приобрел особую глубину. Сокращение производств, потеря хозяйственных связей,

отсутствие сырья, сокращение заказов привели к реальной безработице, что не могло не сказаться на снижении рождаемости.

Политика сдерживания инфляции привела к существенному отставанию зарплаты от темпов инфляции, что способствовало переходу в категорию бедных семей не только традиционно уязвимых (семьи пенсионеров, многодетные, неполные, с инвалидами, с безработными), но и семей работающих с детьми [3. с. 17].

Именно дети становились главным демографическим фактором бедности.

В связи с этим решение проблем семьи, улучшение их благосостояния приобрели особую значимость.

Без продуманной и реалистичной семейной политики, без расширения экономической поддержки семей с детьми (через пособия, кредиты, налоговые льготы и т.п.) вряд ли можно было ожидать изменения демографической ситуации к лучшему.

Как отметил Глава государства, выступая перед делегатами третьего Всебелорусского народного собрания, «у нас наиважнейшая проблема, связанная с безопасностью, – это проблема демографическая, проблема рождаемости... Население нашей страны сокращается, и очень быстро. Примерно 50 тысяч ежегодно. И если мы не ликвидируем эти «демографические ножницы», не обеспечим равенство, а лучше – превышение рождаемости над смертностью, Беларусь как самостоятельное государство потеряет историческую перспективу».

По данным Национального статистического комитета, за 2008 год численность населения Беларуси уменьшилась на 18,4 тыс. человек (на 1 января 2009 г. в стране проживало 9 млн. 671,4 тыс. человек).

При увеличении рождаемости (в 2006 г. родилось 96,7 тыс. человек, что на 6,4% больше, чем в 2005г., а в 2008г. родилось 103,6 тыс. человек, что на 7,3% больше, чем в 2006 г.), достаточно высоким остается показатель смертности населения (в 2007 г. было 13,7 умерших на 1 тыс. населения, а в 2006г. – 14,2). Среди причин смертности ведущее место занимают болезни системы кровообращения, новообразования, несчастные случаи, травмы и отравления [2. с. 5].

По статистическим данным, подавляющее большинство семей имеют одного ребенка – 40,4%, двоих – 32,4%, троих – 4,1%, четырех и более – 1,4%. В то же время, по словам Президента Республики Беларусь, «наша земля может свободно прокормить не 10, а 30 миллионов населения. И, в принципе, к этому нужно стремиться. Тогда у нас будет стабильная страна, с хорошим потенциалом для развития. Для того чтобы на этой земле жили белорусы, надо, чтобы наши семьи стремились иметь побольше детей, минимум по трое». Среди важнейших задач социальной политики, обозначенных А.Г. Лукашенко на третьем Всебелорусском народном собрании, – повышение рождаемости, снижение смертности, укрепление семьи.

Другие, не менее важные направления в данной сфере – забота о здоровье населения, увеличение продолжительности жизни, укрепление нравственных основ семьи, контроль над миграционными процессами.

Беларусь первой среди стран СНГ приняла в 2002 году Закон «О демографической безопасности Республики Беларусь». Это практический шаг, который государство сделало в направлении обеспечения безопасности и будущего страны [1. с. 27].

Разработана Национальная программа демографической безопасности на 2006–2010 гг., которая направлена на снижение демографических угроз и создание предпосылок для улучшения демографической ситуации в Беларуси.

В основе государственной семейной политики лежит такое важное направление как охрана материнства и детства. Как отмечено в Докладе Всемирной организации здравоохранения, «Не оставим без внимания каждую мать, каждого ребенка», «матери, новорожденные и дети представляют собой благополучие общества и его потенциал для будущего. Их потребности в отношении здоровья не могут оставаться неудовлетворенными без вреда для всего общества... Бессмысленно оказывать помощь ребенку, игнорируя при этом здоровье матери, или оказывать помощь роженице, не оказывая помощи новорожденному».

Сохранение здоровья женщин и детей гарантируется Законами Республики Беларусь «О правах ребенка», «О здравоохранении», Кодексом Республики Беларусь о браке и семье, Президентской программой «Дети Беларуси» и др.

Действующее законодательство страны позволяет обеспечивать надежную и гибкую систему социальной защиты матери и ребенка, которая включает экономические, социальные, трудовые гарантии и права и создает конкретные условия для их реализации.

Целенаправленная материальная поддержка матери осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». Он предусматривает единовременные и ежемесячные государственные пособия на ребенка, которые корректируются в зависимости от изменения величины бюджета прожиточного минимума.

Ежемесячные пособия полагаются всем детям в возрасте до 3 лет безотносительно совокупного дохода семьи, а на детей старше 3 лет пособия начисляются с учетом совокупного дохода родителей.

В 2009 г. размер детских пособий уже приблизился к бюджету прожиточного минимума, а в последующем он достигнет уровня, позволяющего семье реально компенсировать недополученный доход в связи с уходом за малолетними детьми [1. с.74].

Национальным законодательством учтена и наиболее уязвимая категория детей, нуждающаяся в особой государственной защите, основанной на предоставлении конкретных медицинских услуг и помощи в социально-психологической адаптации. Пособия на детей семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, ребенка, инфицированного вирусом иммунодефицита человека или больного СПИДом в возрасте до 18 лет, назначаются независимо от совокупного дохода на члена семьи.[1. с.69]

В 2005 году принят Закон Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», впервые на законодательном уровне предусматривающий комплексное регулирование общественных отношений в сфере предоставления и реализации гарантий по социальной защите данной категории граждан.

Особую значимость в формировании эффективной социальной защиты матери и ребенка, способной своевременно реагировать на новые социально-экономические вызовы, имеют указы Президента Республики Беларусь.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 14 октября 2004 г. № 505 «Об усилении материальной поддержки семей при рождении детей» с 1 января 2005 г. при рождении третьего и последующих детей единовременное пособие в связи

с рождением ребенка выплачивается в размере трехкратного бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 марта 2005 г. № 117 начиная с 2006 года при награждении орденом Матери многодетным матерям выплачивается единовременная денежная выплата в размере 5 бюджетов прожиточного минимума.

В целях дальнейшего усиления государственной поддержки семей в самый ответственный период, связанный с воспитанием малолетнего ребенка, принят Указ Президента Республики Беларусь от 14 февраля 2006 г. № 95, предусматривающий установление единого размера пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет для всех категорий женщин-матерей, который составляет 65% бюджета прожиточного минимума. Такое нововведение позволило создать почти для 30 тыс. матерей, не успевших поработать до рождения ребенка, равные условия для воспитания детей. В 2008 году он был увеличен до 80% бюджета прожиточного минимума.

В целях усиления социальной защищенности матерей, работающих по контрактной форме найма подписан Указ Президента Республики Беларусь от 23 августа 2005 г. № 392 «О внесении дополнения и изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 г. № 180». Он направлен на усиление социальной защищенности отдельных категорий работников. В их числе – женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, матери, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. Увольнение указанных категорий работников в связи с окончанием срока действия контракта до окончания названных отпусков, перевод на контракт с трудового договора на неопределенный срок беременных женщин, матерей, имеющих детей в возрасте до 3 лет (детей-инвалидов до 18 лет), без их согласия не допускается. [1. с.65]

В целях содействия многодетным семьям в реализации права на жилье принят Указ Президента Республики Беларусь от 1 марта 2004 г. № 124 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 14 апреля 2000 г. № 185», в котором предусматривается:

предоставление многодетным семьям права на внеочередное включение в списки граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на получение льготного кредита и на совместное использование льготного кредита и одноразовой безвозмездной субсидии на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений;

предоставление льготных кредитов многодетным семьям в размере до 95% стоимости строительства жилья из расчета 20 кв. м на человека сроком на 40 лет под 3% годовых;

дифференцированный подход в оказании многодетным семьям финансовой помощи государства в погашении задолженности по льготным кредитам при рождении третьего и последующих детей.

В соответствии с Указом семьям предоставляется финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготным кредитам в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, в следующих размерах:

при рождении третьего ребенка – 30% от суммы задолженности по выданным кредитам;

при рождении четвертого ребенка – 50% от суммы задолженности по выданным кредитам;

при рождении пятого ребенка и последующих детей – 100% от суммы задолженности по выданным кредитам». [1. с.76]

Для усиления социальной защиты семьи при рождении близнецов принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 сентября 2004 г. № 1174 «О выплате денежной компенсации семьям при рождении близнецов», в соответствии с которым с 1 января 2005 г. на каждого из родившихся близнецов вместо комплекта детских вещей первой необходимости выплачивается денежная компенсация в размере двух бюджетов прожиточного минимума.

Система социальной защиты женщины-матери и ребенка включает также льготы по питанию детей, оплате за детские дошкольные учреждения, надбавки к пособиям по безработице и т.д.

В возрасте до 7 лет дети имеют право бесплатного проезда в городском и пригородном транспорте (кроме такси).

В Трудовом кодексе Республики Беларусь регламентированы следующие гарантии женщинам в связи с материнством:

запрещение и ограничение ночных, сверхурочных работ, работ в государственные праздники, праздничные и выходные дни и направления в командировку беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет; перевод на более легкую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет;

предоставление отпуска женщинам в связи с беременностью и родами;

перерывы для кормления ребенка.

Непосредственно на охрану материнства направлены также статьи Трудового кодекса, закрепляющие условия предоставления отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет.

Женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 (в случаях осложненных родов или рождения двух и более детей – 70) календарных дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию.

Женщинам, работающим на территории радиоактивного загрязнения, предоставляется отпуск продолжительностью 90 календарных дней до родов и 56 (в случаях осложненных родов или рождения двух и более детей – 70) календарных дней после родов.

Дородовой отпуск предоставляется с согласия женщины за пределами территории радиоактивного загрязнения с проведением оздоровительных мероприятий.

Независимо от трудового стажа по желанию женщины ей предоставляется социальный отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет с выплатой за этот период ежемесячного государственного пособия, размеры и условия выплаты которого устанавливаются законодательством.

Важное место в системе государственной защиты матери и ребенка занимает адресная социальная помощь, которая реализуется в Республике Беларусь с января 2001 года. Право на получение адресной социальной помощи имеют граждане (семьи) при условии, если среднедушевой доход гражданина (семьи) не превышает установленного законодательством критерия нуждаемости. Критерий нуждаемости был установлен в размере 60% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, с 1 января 2008г. – он установлен на уровне бюджета.

Размер государственной адресной социальной помощи в виде единовременного социального пособия установлен в пределах от 50 до 500% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Особое внимание государство уделяет многодетным матерям. Им предоставляются дополнительные социальные льготы. В частности, дети первых двух лет жизни обеспечиваются бесплатными продуктами питания при условии, что совокупный доход на члена семьи в месяц не превышает.

Для матерей, имеющих троих и более детей, наполовину снижается плата за пребывание детей в детских дошкольных учреждениях и плата за пользование учебниками.

В целях улучшения условий для совмещения профессиональных и семейных обязанностей матери, воспитывающей троих и более детей в возрасте до 16 лет, предоставляется один свободный от работы день в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка.

Безработным, имеющим на иждивении 3 и более детей в возрасте до 14 лет (2 и более детей-инвалидов до 16 лет), размер пособия по безработице увеличивается на 20%.

Женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет. [1. с.66]

Развитию комплексного подхода в решении проблем детства и семьи способствовала Президентская программа «Дети Беларуси» на 2001–2005 гг., утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 24 мая 2001 г. № 281. Республиканский проект «Дети Беларуси» является продолжением аналогичных программ, действовавших с 1998 по 2000-й и с 2001 по 2005 год.

Президентская программа «Дети Беларуси» на 2001–2005 гг. состояла из четырех подпрограмм: «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Совершенствование социальной защиты семьи и детей».

Приоритетное развитие в рамках подпрограммы «Дети Чернобыля» получили лечение, оздоровление, оказание социальной и психологической помощи детям и беременным женщинам, подвергшимся радиационному воздействию, развитие системы оздоровления детей, проживающих на территориях, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, проведение научных исследований по проблемам реабилитации детей.

Проведена значительная работа по укомплектованию родильных домов и других лечебно-профилактических учреждений медицинским оборудованием и специальным автотранспортом. Это позволило сделать максимально доступной экстренную помощь детям в возрасте до года, проживающим в сельской местности.

Все дети, пострадавшие вследствие катастрофы на ЧАЭС, проходят ежегодную диспансеризацию. Постоянное специальное медицинское наблюдение позволило снизить у них первичную и общую заболеваемость.

В рамках выполнения подпрограммы «Дети-инвалиды» значительное внимание уделялось профилактике детской инвалидности (в том числе и устранению факторов риска в дородовом периоде), проблеме развития и реабилитации детей-инвалидов.

Получила развитие система специализированной помощи (дефектологической, коррекционно-реабилитационной, психолого-педагогической) детям с особенностями

психофизического развития. В настоящее время в республике функционируют 146 центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, из них 49 открыты в ходе реализации программы, 1 076 пунктов коррекционно-педагогической помощи при общеобразовательных школах. С открытием центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации уменьшилось количество необучаемых детей-инвалидов школьного возраста с тяжелыми нарушениями развития.

В республике создаются условия для получения базового и профессионального образования детьми-инвалидами. Наблюдается устойчивая тенденция к увеличению количества классов интегрированного обучения, которые обеспечивают реализацию права каждого ребенка на получение образования по месту жительства. [1. с.76]

Подпрограмма «Дети-сироты» была направлена на профилактику социального сиротства и устройство сирот на воспитание в семьи, что позволило не только сдержать рост социального сиротства (в 2007 году детей без попечения родителей осталось на 8% меньше, чем в 2006-м), но и ежегодно увеличивать число детей-сирот, передаваемых на воспитание в семьи. Так, в 2007 году на воспитание в семьи передано на 20% детей-сирот больше, чем в 2003-м. Развивается сеть социально-педагогических учреждений.

В республике созданы банки данных о детях, лишенных родительской опеки, и кандидатах в усыновители, опекуны, приемные родители. По результатам их анализа ежегодно издаются информационные сборники «Проблемы социального сиротства в цифрах» и «Частная опека и охрана прав детей в Республике Беларусь». Регулярно проводятся республиканские и региональные семинары, тренинги, конференции для директоров и специалистов детских домов, школ-интернатов, детских социальных приютов, социально-педагогических центров, кандидатов в приемные родители. Методической учебной работой было охвачено около 9 тыс. человек, что позволило улучшить работу по созданию замещающих семей и их социально-психологическому и педагогическому сопровождению.

Большое внимание уделяется поддержке выпускников интернатов.

В настоящее время на учете в территориальных центрах социального обслуживания системы Министерства труда и социальной защиты состоят более 5 тыс. человек. Им оказывается психологическая, юридическая, материальная помощь, различные виды социальной поддержки, в том числе содействие в трудоустройстве, прописке, реализации права на жилье.

Детям-сиротам нужна семья: только тогда у них появится шанс вырасти полноценными гражданами, сохранить физическое и психическое здоровье, найти себя во взрослой жизни. Одна из действенных форм помощи таким детям – усыновление.

В Республике Беларусь усыновление считается наиболее предпочтительной формой устройства детей, лишившихся родительского попечения, и служит реализации права ребенка на семейное воспитание. В процессе усыновления он находит для себя именно семью, а не ее замену.

Для исключения возможного ущемления прав детей-сирот государством принимаются меры по обеспечению полной прозрачности процедуры национального и международного усыновления. С этой целью в Беларуси создан Совет по международному усыновлению, вносятся изменения и дополнения в ряд законодательных актов республики, что позволит отслеживать судьбу каждого ребенка не только в процессе оформления документов, но и на протяжении времени его проживания за рубежом до достижения совершеннолетия.

В подпрограмму «Совершенствование социальной защиты семьи и детей» были включены вопросы развития системы социального обслуживания семьи и детей, улучшения материального положения семьи (адресная социальная помощь, пособия), вопросы льготного обеспечения жильем отдельных категорий населения и др.

Создана разветвленная сеть учреждений, которые оказывают широкий спектр социально-экономических, психолого-педагогических, медико-социальных услуг семьям и детям.

Принят ряд стратегически важных нормативных и правовых документов по совершенствованию систем адресной социальной помощи, социального обслуживания, порядка назначения государственных пособий семьям, воспитывающим детей.

В рамках развития системы подготовки молодежи к браку и планированию семьи расширяется сеть информационно-консультативных кабинетов по вопросам охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи. В настоящее время во всех регионах функционируют областные центры планирования семьи «Брак и семья», в г. Минске – Республиканский центр планирования семьи. [1. с.71]

На производственно-трудовую, учебно-познавательную и досуговую деятельность человека благотворное влияние оказывает здоровый образ жизни, непосредственно связанный с социальной защитой различных категорий населения, особенно детей, подростков и молодежи.

Воспитание потребности в здоровом образе жизни занимает значительное место в работе педагогов и врачей, школы, внешкольных учреждений, органов власти, трудовых коллективов, общественных организаций.

Движение за здоровый образ жизни стало частью национальной идеи – приоритетным направлением развития белорусского общества.

Реализация Президентской программы «Дети Беларуси» позволила достигнуть улучшения положения детей в республике по многим параметрам. Вместе с тем сохраняется ряд проблем, требующих решения. Это здоровье детей, уровень детской инвалидности, масштабы социального сиротства, распространенность асоциальных форм поведения подростков («трудные дети»).

Эти и другие проблемы охраны детства в Республике Беларусь легли в основу новой Президентской программы «Дети Беларуси» на 2006–2010 гг., которая является главным проводником стратегии государства в решении проблем детства в текущем пятилетии. [1. с.40]

Список используемых источников

1. Реализация гендерной политики в республике Беларусь/ Мин-во труда и социальной защиты; сост. Т.В.Шеметовец, А.В.Лисовская, М.Б.Артеменко. – Минск: ИВЦ Минфина, 2008. – 112с.
2. Семья в современном белорусском обществе: реалии и перспективы развития / И.И. Калачева. – Минск: РИВШ, 2008. – 80с.
3. Социальная работа с семьей: Учебное пособие / Е.И. Холостова – 2-е изд. – М.: - 2008. – 212с.